VII kadencja

SEJM RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

KANCELARIA SEJMU
Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

- **Komisji Spraw Wewnętrznych (nr 185)**
- **Komisji Spraw Zagranicznych (nr 176)**

z dnia 14 maja 2015 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Spraw Wewnętrznych (nr 185)

Komisji Spraw Zagranicznych (nr 176)

14 maja 2015 r.

Komisje: Spraw Wewnętrznych oraz Spraw Zagranicznych, obradujące pod przewodnictwem posła **Marka Wójcika (PO)**, przewodniczącego Komisji Spraw Wewnętrznych, zrealizowały następujący porządek obrad:

– pierwsze czytanie rządowego projektu ustawy o ratyfikacji Konstytucji Międzynarodowej Organizacji do Spraw Migracji, przyjętej w Genewie w dniu 19 października 1953 r. (druk nr 3337).

W posiedzeniu udział wzięli: **Piotr Stachańczyk** sekretarz stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych wraz ze współpracownikami, **Konrad Marciniak** zastępca dyrektora Departamentu Prawno-Traktatowego Ministerstwa Spraw Zagranicznych oraz **Marek Jurek** poseł do Parlamentu Europejskiego.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Jakub Borawski** zastępca dyrektora Biura Analiz Sejmowych oraz **Łukasz Andrzejczyk**, **Piotr Babiński** i **Jacek Karolak** – z sekretariatów Komisji w Biurze Komisji Sejmowych; **Przemysław Sadłoń** – legislator z Biura Legislacyjnego.

Przewodniczący poseł Marek Wójcik (PO):

Otwieram wspólne posiedzenie Komisji Spraw Wewnętrznych oraz Komisji Spraw Zagranicznych. W porządku obrad mamy pierwsze czytanie rządowego projektu ustawy o ratyfikacji Konstytucji Międzynarodowej Organizacji do Spraw Migracji, przyjętej w Genewie w dniu 19 października 1953 r. (druk nr 3337).

Serdecznie witam pana ministra Piotra Stachańczyka, który reprezentuje rząd na dzisiejszym posiedzeniu Komisji. Witam również pana marszałka Marka Jurka, który jako poseł do Parlamentu Europejskiego uczestniczy w naszym posiedzeniu.

Bardzo proszę pana ministra o przedstawienie projektu.

Sekretarz stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych Piotr Stachańczyk:

Panie przewodniczący, Wysokie Komisje, projekt ustawy dotyczy wyrażenia zgody na ratyfikację Konstytucji Międzynarodowej Organizacji do Spraw Migracji. Tryb ratyfikacji uwarunkowany jest faktem, że mamy do czynienia z udziałem w organizacji międzynarodowej. Zgodnie z konstytucją, ratyfikacja musi nastąpić za uprzednią zgodą wyrażoną w ustawie.

Polska jest członkiem Międzynarodowej Organizacji do Spraw Migracji od 1992 r. Współpracujemy stale z tą organizacją. Najważniejszy projekt realizowany wspólnie to dobrowolne powroty. Mamy porozumienie o dobrowolnych powrotach osób, które nie uzyskały w Polsce statusu uchodźcy albo przebywały w Polsce nielegalnie, a chcą wrócić do kraju. Międzynarodowa Organizacja do Spraw Migracji organizuje wszystko, łącznie z przyjęciem tych osób w kraju pochodzenia. Strona polska współfinansuje tę operację. Porozumienie działa od wielu lat i jest bardzo skuteczne. Spora grupa migrantów wyjeżdża w ten sposób z Polski.

Międzynarodowa Organizacja do Spraw Migracji działa na podstawie konstytucji. Poza artykułem 1, który dotyczy celów organizacji, jest to akt techniczny. Wymienia organy organizacji. Wskazuje, że najważniejszym organem jest rada, w której każde państwo członkowskie ma swojego przedstawiciela. Odnosi się również do wyboru dyrek-

tora, do kwestii finansowych, organizacji posiedzeń. Nie ma zapisów dotyczących innej problematyki niż administracyjna.

Kiedy przystępowaliśmy do organizacji, kwestia ratyfikacji tego typu umów była otwarta. Często następowała poprzez decyzje rządowe. Po wejściu w życie konstytucji z 1997 r. jest to niemożliwe. Tymczasem do Konstytucji Międzynarodowej Organizacji do Spraw Migracji zostały kilka lat temu przyjęte poprawki mające na celu poprawę gospodarki finansowej tej organizacji. Pojawił się problem konstytucyjny, czy możemy przyjąć poprawki, skoro nie mamy w trybie konstytucyjnym ratyfikowanej całej konstytucji. Odbywały się spotkania ekspertów, konstytucjonalistów. Uznano, że należy ratyfikować konstytucję w istniejącym dziś brzmieniu, czyli z zawartymi w niej poprawkami.

Spośród organizacji zajmujących się sprawami migracyjnymi członkostwo w Międzynarodowej Organizacji do Spraw Migracji przynosi nam największe korzyści. Współpraca z kierownictwem organizacji układa się bardzo dobrze. Szef organizacji William Swing był kilkakrotnie w Polsce. Utrzymuje z nami stały kontakt. Mamy też stały kontakt z Biurem Międzynarodowej Organizacji do Spraw Migracji w Warszawie. Oba te podmioty – i centrala w Genewie, i Biuro w Warszawie oczekują na ratyfikację przez Polskę konstytucji. Bylibyśmy kolejnym krajem, co pozwoliłoby wprowadzić zmiany i zdecydowanie usprawnić działanie finansowe organizacji.

Ratyfikacja konstytucji nie spowoduje żadnych skutków finansowych, prawnych, społecznych. Dokument ratyfikacyjny zostanie przekazany Biuru Międzynarodowej Organizacji do Spraw Migracji w Genewie.

Zwracam się do Wysokich Komisji o przyjęcie ustawy.

Przewodniczący poseł Marek Wójcik (PO):

Dziękuję, panie ministrze. Rzeczywiście Międzynarodowa Organizacja do Spraw Migracji jest znana Wysokiej Izbie. Szczególnie blisko współpracuje z nią Komisja Spraw Wewnętrznych. Pani dyrektor miała okazję być prelegentem na konferencji organizowanej przez Komisję Spraw Wewnętrznych, dotyczącej ustawy o cudzoziemcach. Organizacja jest aktywnym partnerem we wszystkich pracach legislacyjnych, które dotyczą cudzoziemców. Mieliście państwo okazję wielokrotnie przekonać się, że współpraca z tą organizacją jest bez wątpienia pożyteczna.

Czy są jakieś pytania na etapie pierwszego czytania? Pan poseł Marek Jurek, proszę bardzo.

Poseł do Parlamentu Europejskiego Marek Jurek:

Mam jedno szczegółowe pytanie – o stan ratyfikacji. W materiale znajduje się lista państw, które podpisały konstytucję. Nie chodzi o wyliczenie wszystkich, które ratyfikowały, lecz o informację, czy są państwa, które nie ratyfikowały konstytucji Międzynarodowej Organizacji do Spraw Migracji.

Przewodniczący poseł Marek Wójcik (PO):

Bardzo proszę, panie ministrze.

Sekretarz stanu w MSW Piotr Stachańczyk:

Jeśli chodzi o konstytucję, to ratyfikowało ją 157 krajów. Nie mamy danych, ile krajów ratyfikowało zmiany. Żaden kraj nie ma nic przeciwko zmianom. Tylko tryby ratyfikacyjne w poszczególnych krajach mogą stanowić o tym, że któreś państwo ich nie ratyfikowało. Reforma organizacji w kierunku zaplanowanym przez pana Swinga i jego zastępczynię jest popierana przez wszystkie kraje.

Przewodniczący poseł Marek Wójcik (PO):

Dziękuję bardzo za wyjaśnienia.

Skoro nie ma więcej pytań, zamykam pierwsze czytanie. Przechodzimy do rozpatrzenia projektu ustawy.

Czy są uwagi do tytułu ustawy? Nie widzę. Stwierdzam, że tytuł został zaakceptowany przez Wysokie Komisje.

Czy są uwagi do art. 1? Nie widzę. Stwierdzam, że art. 1 został przyjęty przez Komisje.

Czy są uwagi do art. 2? Nie widzę. Stwierdzam, że art. 1 został przyjęty przez Komisje.

Czy są uwagi do całości projektu ustawy? Nie ma uwag. Stwierdzam, ze projekt ustawy został przyjęty przez Komisje.

Na posła sprawozdawcę chciałbym zaproponować panią poseł Annę Nemś. Czy pani poseł wyraża zgodę?

Poseł Anna Nemś (PO):

Tak, wyrażam.

Przewodniczący poseł Marek Wójcik (PO):

Dziękuję. Czy są inne kandydatury? Nie widzę. Pani poseł została reprezentantem Komisji w dalszych pracach nad projektem ustawy.

Przekazuję komunikat, że za 3 minuty w tej samej sali rozpoczyna się kolejne posiedzenie Komisji Spraw Zagranicznych. Jeśli chodzi o Komisję Spraw Wewnętrznych, to chciałbym państwu przypomnieć, że spotykamy się o godz. 14.00. Będziemy rozpatrywali projekt ustawy, więc bardzo proszę o obecność. Wszystkie materiały związane z poprawkami do projektu zostały państwu wysłane.

Wyczerpaliśmy porządek dzienny posiedzenia. Zamykam wspólne posiedzenie Komisji Spraw Wewnętrznych i Komisji Spraw Zagranicznych.